خلو الوثيقة من بعض المفاهيم الدستورية العالمية

28 ملاحظة قانونية على قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية

الباحث القانوني / طارق حرب

هي ساعة من أبرت الساعات ولحظة من أسعد اللحظات. تلك التي أزفت بتوقيع (دستور الانتقالي (قانون إدارة الدولة العراقية للمرحلة الانتقالية) فلا أبسيغ للعقول الدستورية من سواد ولا أسر للقلوب القانونية في غيره وكيف لا وهي أمنية تختلج بها الصدور ومتعلقة تشرئبه العيون. من أن تكتب وثيقه دستورية تحصحص لحق وتثبت أن الأذعان للحق أحق أن يحق. وكفاها منتهية في إستظاء قواعدها من دساتير دول (الديمقراطية) وإن كانت كديمة دستورية تشبعت جوعا قانونيا وروت ظمأ تأثيريعيا. وتالثت على جميع دساتير الدول العربية وكثير من الدساتير الأجنبية. فكانت نسبة هذه الى تلك كنسبة الفيض الى الفيض أو نسبة القطر الى المطر. بما أوقدته من نور قيما عسعس على هذه البلاد من ضلال دستوري وظلام قانوني وتيه تشريعي مما قلدها سوءا مصقر طيا وشحها جهلا تعديبا وكساها رداءا لتاديبا فكانت من نفائس صناعة البيان الدستوري إذ وجدت رياح الحرية فيها موضعا وعشرت فيها رفيات لحقوق يعاضدها خواص أهل الدستور ويوازرها عوام أصحاب القانون وسيطل اللسان رطبا بذكرها لما أدامت عليه من توزيع للسلط (السلطات) وما أحكمته من توزيع للادارة والسؤوليات وما استحدثته من أجهزة وكيانات وسلوكها سبيل الأحرار.

فبدخذ البعض في هذا الدستور ويجادل البعض الأخر حتى وصل الأمر الى وصمه بأنه مولود لغير رشده وانه قرف بأمور لا تعرفها الدساتير عربا وعجما وانه أظهر لحسن واخفى القبيح وكان كخابط عشواء وانه لم يتعرف الصواب ولم يعرف الوصوف وانه غير بريء من زلة التعصب الأعمى.

وفي هذا الموضع وفيما يأتي حيزه من الحقيقة وليس لحقيقة كلها إذ لا تكاب معصوم الا كتاب الله فالتنقص والخطأ صفة ملازمة للطبيعة البشرية وحالة لا يمكن تجنبها فكل نشاط بشري موضع نقص ومحل قصور وقديما قيل (لا يكتب أحد كتابا في يومه الا قال في غده لو زيد هذا لكان أحسن ولو نقص هذا لكان يستحسن ولو قدم هذا لكان أفضل ولو أخر هذا لكان أجمل) وهو من أعظم العبر والدليل على استيلاء النقص العبر جملة البشر كذلك لا يمكن أن ندعي أن كتابة هذا الدستور كانت في ظروف معينة على صعيد البلاد وعلى الصعد الدولية وفي ضوء واقع عراقي من تعدد قومي وتنوع ديني وتحزب مذهبي وتفرق سياسي واختلاف لغوي إذ بمقارنة بسيطة بين العراق ودولة عربية أخرى كمصر مثلا تفوق مساحتها مساحة العراق وعدد سكانها ثلاثة أضعاف عدد نفوس العراق نجد أن في مصر قومية واحدة ودينين ولغة واحدة وعددا من التركات السياسية لا تزيد على عدد أصابع اليد في حين تجد في العراق أعدادا من القوميات وأعدادا من الأديان وأعدادا من المذاهب وأعدادا من التحركات السياسية وأعدادا من اللغات لا يسهل إعداد من اللهجات التي تصل الى حد أن لا يدرك ابن محافظة الموصل لهجة ابن محافظة العمارة بالشكل الكامل. أما عدد الأحزاب لدينا فأن لحديث عنها يملأ حجرا فهي أضعاف أضعاف عدد الأحزاب البصرية. ويكفينا أن نقول أن جميع دول العالم لا تعرف الا حزبا واحدا كحركة سياسية او مؤسسة من مؤسسات المجتمع المدني ولا يوجد في مصر هذا الضرب من التحركات السياسية او المؤسسات المجتمع المدني مثلا في حين لدينا في العراق العشرات منها!!

فضلا الى أن مجتمعنا حديث العهد على التجربة الديمقراطية وأكثر حداثة على حقوق وتحريات بعد عهود امتدت عشرات السنين لنظام نادى بالقول الواحد وقدس الرأي الواحد وطبق مفهوم الحزب الواحد بما كرسه في هذا المجتمع من مفهوم ورسوم وأعراف وعادات أقل ما يمكن أن نصفها إنها جاهلية جديدة ووثنية حديثة.

كما انه لابد أن نأخذ بعين الاعتبار واقع المجتمع الحالي الذي يعاني من انفلات أمني وسيادة ظاهرة لخوف وازدياد في معدلات الجريمة كما كان سابقا وأن وجدت فانها قليلة جدا بكثيرة الخطف والطلبة بفدية.

والأمر المهم الأخر انه دستور إنتقالي وستتولى الجمعية المنتخبة إعداد الدستور الدائمي. أضافة الى أن هاجس كل عراقي هو تشكيل حكومة ذات سيادة تتمتع بالحقوق المقررة بموجب القانون الدولي وهذا ما أثبتته المادة الثانية من دستور الانتقالي. أي كان من الملازم إصدار هذا الدستور في الوقت كي تتولى الحكومة ذات السيادة الكاملة سلطتها الكاملة بعد التوقيع عليه وغير ذلك من الأسباب كثير دعت الى اصدار هذه الوثيقة مما لا يخفى على أولي الأفهام. غير أننا عدت لنا بعض اللاحظات القانونية وتظاهرت لدينا بعض الوقفات الدستورية وعدت عثرات بعض الستدرات لكات التشريعية في هذا الدستور وهذه الوثيقة فنقول-

بين الدستور والقانون

1- لم يكن موفقا كاتب هذه الوثيقة في إيراد المصطلح القانوني الصريح للتعبير عن المعنى اللغوي الصحيح. فالوثيقة دستور إنتقالي وليس قانونا إنتقاليا يؤكد ذلك جوهر دستورية تتولى تنظيم الحكم وإعلان الحقوق والحريات مما يكون من إختصاص الدستور وليس من ولاية القانون ويشهد لذلك ان المادة الثالثة قررت علو نصوص هذه الوثيقة على أية نصوص قانونية وعدت أي نص يخالف نصوصها باطلا. وهذا يعني إلغاء للدساتير السابقه وطبقا لقاعدة التدرج التشريعي فان إلغاء نص دستوري يحتاج الى نص دستوري يعادله بالقوة القانونية أما النص القانوني فهو في مرتبة أقل وعيب التسمية الثاني ظهر في تسمية البرلمان بالجمعية الوطنية كما ذكرت تلك الوثيقة وكان الأولى أن عن هذه التسمية للمصطلح الفرنسي بحيث تكون التسمية مجلس النواب تأثرا بما ورد في الدستور الملكي 1925 أو تسميته بريطانيا تحو ما هو شائع ومعروف فكفانا تسمية الوطنية والوطني فهي تشحذ ذاكرتنا بالجلس الوطني الذي لم يكن مجلسا ولم يكن وطنيا.

المادة 1

2- لا نعلم لماذا أوردت الوثيقة في المادة (1) عبارة (إن الشارة الى الذكر يشمل المؤنث) في حين أن ذلك من باب الصادرة على المطلوب فهما سيان في الحقوق والواجبات الوثيقة كما أعلن ذلك قانون النشر في الجريدة الرسمية 78 لسنة 1977 فلا نجد عزاء له الوثيقة في تشكيك وخشية الجمعيات النسوية حول عدم معاملة الأنثى معاملة الذكر. وهو شك سرعان ما يتهاوى أمام القاعدة القانونية.

المادة 2

3- أناطت الوثيقة بمادتها الثانية تشكيل الحكومة التي تتولى السلطة في 30 حزيران 2004 ملحق بتم الاتفاق عليه وكم كان الأدق تحديد أسس هذه الحكومة لأن تشكيلها من الأمور المهمة التي لا يسدر ان تذكرها الوثيقة لا ان تتركها للملحق. إذ ان من المتعارف عليه ان الملحق يتناول لسائل الثانوية وليس لسائل الأساسية كتشكيل الحكومة !!. أي في الأقل كم تؤشرات العامة فقط.

المادة 3

4- نصت المادة (3) من الوثيقة على ان الوثيقة تقرر ان لا تعديل لها كونها أقررت ان التعديل من اختصاص الجمعية الوطنية وبالتالي لا تعديل في الفترة من تاريخ صدورها الى حين تشكيل هذه الجمعية. وحتى بعد تشكيل هذه الجمعية فان الوثيقة لم ترتفت ما هو زيادة في الشرط وهو موافقة ثلاثة أرباع الجمعية وهذا ما لا يمكن أن يتحقق لذلك جنحت جميع الدساتير الى أغلبية الثلثين كحد أعلى وليس أغلبية ثلاثة أرباع (أي 66٪ وليس 75٪) كما أن الوثيقة حظرت اجراء تعديل في الحقوق في تمديد المرحلة الانتقالية وفي تأخير الانتخابات وفي ما يؤثر على الدور الرسوم للأديان والطوائف والشعائر أي كان ايعني في نتيجته النهائية عدم جواز اجراء أي تعديل على الوثيقة فالفقه الدستوري يرى أن جميع ما ورد في الدستور هو من الحقوق!؟ وهذا لا يخلو من تطرف دستوري وغلو قانوني وتزمت تشريعي.

(فلسأقو لها الذكر إن كنته لا تعلمون)

الاسلام لا يؤثر عليه

5- نعود الى المادة السابعة لنراجعتها فهي نصت على، (كما لا يجوز اجراء أي تعديل من شأنه ان يؤثر على الاسلام) وإذا كانت تقصد الوثيقة عدم إجراء تعديل من شأنه أن يؤثر على الدور الرسوم والحدود في القانون الانتقالي للدين الاسلامي فأن كاتبها قد خانته العبارة فاستعمل عبارة (من شأنه ان يؤثر على الاسلام) وهذا من الكلام البذول الذي هبط من مرتفب الظام بحيث بعدت عليه الشقه بين الفاظه ومقصده مما يرثل بالأذان لاستماعه وبالعقل لإرتجاعه ولانعلم دستورا أو قانونا أثر على أحد الأديان ولكننا نعلم دستورا وقانونا تولى رسم دور الدين بحيث أثره وتصوير موقعه بالنسبة للجانب القانوني والرسمي. وهذه كانت غاية النص وهدفه. أما التأثير على الدين أو من شأنه ان يؤثر على الدين فهو غير المقصود وغير المطلوب. وكم كان الأولى باللجنة القانونية التي تولت صياغة الانتباه الى هذه الشارة. و لقول نحو ما ورد بالوثيقة (يؤثر على الاسلام) فهو جواز ما لا يجوز وقبول غير القبول. نعم ان الذي يجوز ويكون مقبولا هو صياغة النص بالشكل التالي (من شأنه ان يؤثر على الدور المحدد للدين الاسلامي) أو (يؤثر على ما هو رسوم للدين) أما العبارة التي صدحت بها الوثيقة فهي عسيرة لهضم لغة ثقيلة الوطأة أثرا.

المادة 4

6- في المادة (4) ذكرت الوثيقة (يجري تقاسم السلطات) والأصوب والأسدد ان يقال ان هناك توزيعا للسلطات وليس للتقاسم فيها. وثيقة وزعت السلطات ولم تتولى قسمتها. فالتقاسم شيء والتوزيع شيء آخر. إذ جعلت الوثيقة للسلطة المركزية سلطات واناطت البعض الأخر بالأقاليم والمحافظات وهذه لا تتلاءم مع ما هو مرسوم للاتحادات والمركز والفيدرالية حيث تكون السلطات المركزية كما أعلن ذلك قانون النشر في الجريدة الرسمية 78 لسنة 1977 فلا نجد عزاء له الوثيقة في تشكيك وخشية الجمعيات النسوية حول عدم معاملة الأنثى معاملة الذكر. وهو شك سرعان ما يتهاوى أمام القاعدة القانونية.

المادة 5

7- في المادة (5) من الوثيقة ورد مصطلح (القوات المسلحة) وهو من المصطلحات القانونية التي لا اتفاق على تحديد معناها. فهل يشمل الجيش فقط أم يشمل الشرطة والحدود وقوة الدواخل وفيالق الدفاع المدني C.D.C. والتشكيلات الأخرى الخاصة بالحماية وإن كان قرار مجلس قيادة الثورة المنحل 1257 في 8/5/1980 حدد هذا المصطلح بأنه يشمل الجيش والحدود فقط وكان الأولى أن يشمل هذا المصطلح القوات المسلحة تسليحا نظيرا أو متوسطا وليس المسلحة تسليحا خفيفا نحو البنادق والمدسات وعلى وفق تحديد الأسلحة موضوعة بحث فالقوات الأسلحة أو اعتماد معيار الارتباط بوزارة الدفاع.

المادة 6

8- قصرت المادة (6) مهمة الحكومة على إنهاء آثار التشريد وإسقاط الجنسية والصادرة والفصل من الوظيفة. دون الآثار الأخرى كالسجن والموت والتملك غير الشرعي من توزيع (التكارم) من أرض وسيارات ودور ومحلات و فصل بكل أشكاله سواء من الوظيفة أم من الدراسة وكم كان الأفضل أن تكون الصيغة عامة شاملة مطلقة بحيث تكون على أشكال الثاني (إنهاء الآثار غير الشروعة) إذ تنبسط هذه العبارة على جميع الحالات.

المادة 7

9- المادة (7) من الوثيقة تقرر رسمية دين الدولة وهو الاسلام وإعتبار الدين مصدرا للتشريع ثم عادت وكررت في عبارة لا مجال لها بعد هذا التقديم وهو إنها تحترم تهوية الاسلامية فكيف يتم التوفيق في هذا. وهل يمكن أن يكون دين رسمي للدولة وهو مصدر للتشريع ولا يتم إحترام هويته!؟ فيا عيباه ويا خيلتاه!؟ من صاغ هذا النص ونحن نكتفي بالقول الكريم

(فلسأقو لها الذكر إن كنته لا تعلمون)

لحقوق الدينية الأخرى لجميع الاديان. فذلك حق والله لا يستحيي من لحق سبحانه.

المادة 9

10- المادة (9) قررت ضمان حق العراقيين بتعليم أبنائهم فقط باللغة الأم كالرد كمالية أو السريانية وتوخى نقول ان هذا الحق ليس قاصرا على الأبناء وانما يشمل الأخوة والأقارب جميعا فلا تجد حكمة وراء إقتصار ذلك على الأبناء إذ هل يحرم الأخ من تعليم أخية الصغير لغة الام !؟

المادة 10

11- المادة (10) قررت عدم جواز إسقاط الجنسية عن العراقي وبما ان قانون الجنسية رقم 43 لسنة 1963 حدد حالات أخرى هي سحب الجنسية وفقدانها فكم كان الأدمغ ذكر هذه الحالات مع حالات إسقاط الجنسية إلا إذا كانت تعد الصياغة له تطلع على القانون الذي تولت الصياغة الانتباه الى هذه الثغرة!؟ مع إننا نناصر الرأي في عدم إسقاط الجنسية أو سحبها أو فقدانها.

المادة 11

12- المادة (11) قررت حرية الأنتماء الى جمعيات وحق بحرية تشكيل النقابات والأحزاب وقد إعتبرت الصياغة القانونية إدراجية للجمعيات قررت حرية الأنتماء فقط وبالنسبة للأحزاب والنقابات حرية التشكيل والانضمام ولكن الانتماء وكان من اللازم عمومية الصياغة بحيث تكون على الشكل التالي (حرية تشكيل مؤسسات لتجمع المدني أو الأحزاب والانضمام اليها) وليس الجمعيات والنقابات والأحزاب ولكي يشمل الاتحادات والنظمات والتجمعات والمراكز والهيئات وسواها من التسميات وليس الجمعيات والأحزاب والنقابات كما خصص النص ذلك.

المادة 14

13- أبدعت المادة (14) بعبارة ((للفرد الحق بالأمن والتعليم). وكان الأصوب إستعمال كلمة (عراقي) في بداية لجعله يحبب تكون (للعراقي الحق بالأمن والتعليم). فالحق للعراقي وليس لكل فرد عراقي أو أجنبي.

المادة 15

14- أما المادة (15) من الوثيقة فقد قالها من الصوب الشيء الكثير وبما أنها تتعلق بخصائص التهم فانه من اللازم إفراد مقالة خاصة بها ولكن بعجالة لنشغل نقول ان عدم الدقة والصياغة من أن عكسه الأثر الرجعي يسري على القانون المدني. في حين أن القاعدة ان عدم السريان على القانون كلا أو سيما عدم السريان بالنسبة للقوانين العقابية أي عدم رجعية القانون العقوبات أنه يتعلق بالتجريم والعقاب وهذا امبا قضت به جميع الوثيقة الدولية وخاصة الاعلان العالمي لحقوق الانسان 1948 والعهد الدولي للحقوق 1966 وعملت به جميع الدساتير بدون إستثناء كذلك كان الأولى تحقيق بعض الوائمة بين الفقرة (ج) والفقرة (ز) من المادة (15) بتوحيد مصطلحي الحجز و التوقيف ذلك أنه ثم نكر لحجز في الأولى ونكر التوقيف في الثانية. أي أعطاء الحجز والاعتقال والتوقيف حكما واحدا.

المادة 17

15- حظرت المادة (17) من الوثيقة بيع وشراء السلاح وكان الشخص أن يشمل المنع جميع التصرفات من بيع وشراء وهبة وإيجار وسوى ذلك من التصرفات لاتحاد العلة ووحدة السبب وليس البيع فقط.

المادة 22

16- قررت المادة (22) حق مطالبة الوطن للتعويض من الوظف أو الوسؤول أن ان الوسؤولية هنا هي مسؤولية الوظف أو الوسؤول. خلافا للقاعدة العامة التي تقرر المسؤولية على الدولة وليس على الوظف أو الوسؤول إذا تصرف الوظف أو الوسؤول لتلوى الدولة التعويض والوظف لا علاقة له بالوظف أو الوسؤول في المطالبة بالتعويض لأن الوظف يمثل الدولة ولا يمثل شخصه عند قيامه بالتصرفات المتعلقة بالوظيفة وعلى وفق أحكام مسؤولية التبوع (الدولة) عن فعل تابعه (الوظف) لورود في أحكام القانون المدني.

المادة 24

17- نصت المادة (24) على عدم تمتع أي مسؤول أو موظف بالحصانة عن الأفعال الجنائية والأسدى في ذلك (جزئية) وليس جنائية كونها تتصرف الى إجمالية وهذه نوع من أنواع الجرائم وليس جميع الجرائم ذلك ان الجرائم قد تكون من نوع جنائية أو جنحة أو مخالفة طبقا لأحكام المادة (23) من قانون العقوبات فعدم الحصانة يجب أن يتقرر بالنسبة لجميع الجرائم وهذا يتحقق بالشول (الأفعال الجزائية) وليس (الأفعال الجنائية) كما ورد في القانون الانتقالي (والوثيقة).

المادة 26

18- إن الكلام الصحيح لأحكام المادة (26) من الوثيقة والخاصة بالتمرغ سريان القوانين وعدم العمل بأي قانون يخالف الوثيقة هو في الباب الأول الخاص بالمبادئ الأساسية وليس بالباب الثالث الخاص بالحكومة الانتقالية لا بل إن مكانها الدقيق يكون في المادة (3) التي تكلمت عن ذلك على الأبناء إذ هل يحرم الأخ من تعليم أخية الصغير لغة الام !؟

المادة 28

19- وان حرمت المادة (28) من الوثيقة أصحاب المناصب العليا في الدولة كأعضاء مجلس الرئاسة والوزراء والجمعية الوطنية من أية وظيفة أخرى فكم كان الحكم المذكور سائغا لو حرم المذكورون من ممارسة المهن والتجارة أيضا لاسيما بالنسبة للعقود التي تبرم مع الحكومة دفعا للشبهة لحاباة وإيعاز المخلة التوطؤ شأنها في ذلك شأن دساتير دول الديمقراطية ووثائق أوطان الحرية.

المادة 30

20- تولت المادة (30) تسمية السلطة التشريعية باسم الجمعية الوطنية أخذا بالمفهوم الوارد في النظام الدستوري الفرنسي. وكنا نطمع ان تسمى السلطة التشريعية باسم مجلس النواب أو البرلمان حتى كما هو مقرر في الكثير من الأنظمة الدستورية ولا عيب في استعمال مصطلح (برلمان) وان كان لفظا غير عربي فالدستور والقانون من الألفاظ غير العربية.

المادة 31

21- حددت المادة (31) من الوثيقة شروط عضو البرلمان الانتقالي وكان من الأمثل إشتراط سن في الحضر أكثر من (30) سنة نحو ما هو وارد في تلك المادة لما للعضوية من أثار في مستقبل العراق وما له من مهام خطيرة سيتولاها الأعضاء مما لا تدخل في إختصاص أي برلمان ؟؟ بعد ذلك إذا نه كنا نفضل أن يكون العمر (40) سنة أو (35) سنة على الأقل كذلك من اللازم تغيير الالتفاظ الوارد في شروط عضوية حزب البعث بحيث تحدد مدة قبل (5) سنوات أو أكثر لا سيما وان المادة (46) من الوثيقة حددت المدة بعشر سنوات بالنسبة لعضو مجلس الرئاسة وقد أشرت المادة السالفة في العضو أن لا يكون قد أرتكب جريمة مخلة بالشرف وهذه من أكثر الوضيع إضطرابا في النظام القانوني العراقي ذلك أن المادة (21) من قانون العقوبات 111 لسنة 1969 حددت الجرائم المخلة بالشرف على سبيل التمثيل وليس على سبيل الحصر كالسرقة والتزوير كما أن القرار 609 لسنة 1987 اعتبر بعض الجرائم السياسية والجرائم العسكرية مخلة بالشرف وصدرت عدة قرارات اعتبرت بعض الأفعال من الجرائم المخلة بالشرف منها 61 لسنة 1988 و132 و135 لسنة 1996 و68 لسنة 1997.

كذلك أشترطت المادة (31) من الوثيقة (القانون الانتقالي) شروطا من المحال الوصول الى حقيقتها مثاله شرط ان لا يكون العضو من منتسبي الأجهزة القمعية وإذا كانت تتحقق في الأجهزة الأمنية والاستخبارية السابقة. فهل تتحقق في أجهزة أخرى كالانضباط العسكري أو وحدات الطوارئ مثلا. ولنشرحت هذه المادة أن لا يكون قد أسهم في اضطهاد الوطنيين وأن لا يكون قد أثرى بشكل غير مشروع على حساب الوطن والمال العام. إذ في جميع هذه الحالات تبقى ظلال الأتفاط متموجة بحيث تقبل أي تفسير وترفض أي تفسير إذ ما هي درجة الاضطهاد المطلوبة وما هو مقدار الثروة ومتى تكون على حساب المال العام ومتى لا تكون كذلك وكثير من الأسئلة التي بالأمكان أثارتها.

المادة 33 / 1

22- ذكرت المادة (33/أ) من الوثيقة أن قرارات الجمعية تصدر بالأغلبية البسيطة ولا نعلم هل يتم إحتساب هذه الأغلبية على المجموع الكلي للأعضاء أو على مجموع الحاضرين أثناء التصويت فضي الحالة الأولى يشترط موافقة (138) صوتا لأن مجموع الأعضاء (275) عضوا كما أبانت ذلك المادة (31) أما في الحالة الثانية فتتحقق الأغلبية بموافقة صوتين فقط إذا كان عدد الأعضاء الحاضرين ثلاثمئة لأن في الأثنين تتحقق الأغلبية البسيطة الأمر الذي ننبه فيه من يتولى إعداد النظام الداخلي للجمعية إلى ضرورة الأنتباه الى هذا الأمر بحيث لا يجوز التصويت الا بوجود العدد الكافي من الأعضاء ونخرج أن لا يقل الحضور عن نصف المجموع الكلي على الأقل.

المادة 33 / و

23- كذلك ذكرت الفقرة (و) من المادة نفسها أن الجمعية الوطنية تتولى إبرام المعاهدات والاصح تصديق المعاهدات وذلك لأن التفاوض على المعاهدات والتوقيع عليها من اختصاص الحكومة أما التصديق فيكون من اختصاص الجمعية الوطنية . وهذا ما تقرر في المادة (39/أ).

المادة 38

24- لستعملت الوثيقة في المادة (38) تعبير (الأغلبية المطلقة) ولستعملت في المواد السابقة عبارة (الأغلبية النسبية) وكم كان من اللازم توحيد المصطلح بأن يكون أما مصطلح (النسبية) أو (المطلقة) وهي مصطلحات وان تفاوتت مبانيها فقد تحدت معانيها وهو النصف+واحد.

المادة 37-43

25- وفي الباب السادس من الوثيقة (المواد 37-43) والخاص بالقضاء له يتطرق الى موضوع التنازع في الاختصاص بين محكمة إتحادية ومحكمة الأقليم كذلك فالذي يلاحظ على المادة (47) انها منحت القضاء ما يفوق الحد. إذ حتى لو أدين القاضي عن جريمة مخلة بالشرف أو بالضمير فانه لا يسد من صدور توصية من المجلس الأعلى للقضاء وقرار من مجلس الوزراء وموافقة من مجلس الرئاسة لعزله عن القضاء.

المادتان 53 و45

26- أجازت المادة (53/ج) من الوثيقة لأي مجموعة من المحافظات تشكيل أقليم لكن الذي ستكلت عنه الوثيقة هو هل أن الأقليم الجديد له سلطات وصلاحيات أقليم كردستان ذلك ان بعض الصلاحيات الواردة في الوثيقة فررتها للأقليم المذكور فقط مثاله ما ورد في الفقرة (ب) من المادة (54) والتي تمنح للجلس الوطني لأقليم كردستان صلاحية تعديل تنفيذ القوانين الصادرة من الحكومة المركزية فهذا النص أورد حكما خاصا بهذا الأقليم دون غيره من الأقاليم التي يتم تشكيلها وظروف خاصة بالأقليم غير متوفرة في سواه.

المادة 61

27- قررت المادة (61) من الوثيقة أنه في حالة رفض مسودة الدستور التي أعدتها الجمعية الوطنية يتم حلها ويتم انتخاب جمعية جديدة تتولى كتابة مسودة دستور جديدة. ولكن الوثيقة (القانون الأنتقالي) لم تبين لنا أمورا أخطر حول هذا الوضوع هي هل يتم عرض المسودة الجديدة للأستفتاء مرة ثانية وما هو العمل إذا تم رفض الدستور الدائم عند الأستفتاء الثاني فهل يتم حل الجمعية وإنتخاب جمعية جديدة تتولى كتابة مسودة لدستور الثالث. وما الحكم لو تكرر الرفض أكثر من ذلك ؟ كما كان لا بد على اللجنة القانونية التي تولت كتابة الوثيقة تصور هذا الأمر وان كان ذلك يدخلنا في الدور والتسلسل والدور والتسلسل باطلان لأنه يعني توقف الشيء على ما يتوقف عليه كما كان الأولى إشتراط أغلبية معينة في المرة الأولى على أن تكون الأغلبية في المرة الثانية أقل وهكذا.

مفاهيم دستورية

28- وختاما فان الوثيقة خلت من بعض المفاهيم الدستورية التي كان من اللازم إيرادها منها إنشاء مكتب الأمبودسمان OmBudsman وإيتاء رجال القضاء عن العمل السياسي وإعطاء الحق بالتعويض للموظف عن الأضرار التي يسببها الموظف العام وعدم إدانة شخص الأبناء على إجراءات قانونية بشكل غير مشروع عند sw وعدم الغالاة في مبلغ الكفالة أو مبلغ الغرامة وإبراز مبدأ سيادة القانون بحيث تعلن دولة القانون goverment of law instead of menوسوفها من المبادئ التي تأثرت بها الوثائق الدستورية للدول المتحضرة.

ثقافة قانونية

الأجنبي

هو كل شخص لا يتمتع بالجنسية الوطنية للدولة ما، حيث يعتبر أجنبيا بالنسبة للعراق كل شخص لا يتمتع بالجنسية العراقية وهذا يعني بقاء صفة الأجنبي للشخص المتوطن في العراق ما لم يكتسب الجنسية العراقية وفقاً لقانون الجنسية العراقي.

تمازج القوانين

ويحدث في حالة وجود قاضية أمام المحكمة فيها عنصر أجنبي حيث يكون في هذه الحالة خاضعاً لأكثر من قانون إزاء قضية النزاع وبين التشريع الوطني للدول كيفية حسم مثل هذا التنازع.

الجنسية

إن المعيار الأساس في تحديد ركن الشعب في الدولة للتفريق بين الوطني والأجنبي هو الجنسية، وهي رابطة قانونية سياسية بين الفرد والدولة تنسب وتردكل فرد للدولة التي ينتمي إليها وتسبغ عليه صفة المواطن لتلك الدولة. وتنشأ عنها حقوق واجبات متقابلة فالفرد ملزم بطاعة الدولة والإخلاص لها واحترام قوانينها والدفاع عنها والدولة بدورها ملزمة بحماية شخصه والدفاع عن مصالحه واحترام وتأمين حقوقه في الداخل وبمنحه الحماية الدبلوماسية إذا وجد خارج إقليمها.