

# خارطة الهرمان ومستويات المعيشة في العراق

الدراسة، والسيد أديب نعمة خبير (وحدة معلومات التنمية لبلد العربية (UNDP - SURF) لمساهمته الكبيرة في مراجعة الدراسة بصرفها المختلفة. كما نسج الشكر للكار الفني للجهاز المركزي وتكنولوجيا المعلومات الذي ساهم في اعداد هذه الدراسة نخص بالذكر المنسق الوطني للتقرير الدكتور مهدي محسن العلق / رئيس الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، ورفيق الإسناد الفني معه. كما نسج شركتنا وتقديراً للخبراء معدّي الأوراق الخلفية وفصول الدراسة والخبراء الذين وردت اسماؤهم في قائمة المساهمين في اعداد الدراسة. لقد كانت لتصاغر جهود كل من سبقت الإشارة إليهم دور واضح في اخراج الدراسة بشكلها الحالي بأجزائها الثلاثة: الجزء التحليلي، والملف الإحصائي، والأطلس. والسيد وادي التوفيق.

عليا غالب بابان  
 وزير التخطيط والتعاون الإنمائي

(١-٤)

حياة المواطنين. وقد راعينا فريقا الاعداد اخراج التقرير بأكثر قدر ممكن من المهنية والقدور. وقد تم التنسيق بين فريقا اعداد التقرير وبين مؤسسة فافو النرويجية (التي اشتركت مع كل من الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ومع UNDP في العمل على دراسة مسح الأحوال المعيشية عام ٢٠٠٤) لمراجعة هذه الدراسة من الناحية الفنية وتطويعها إلى مستويات المعايير الدولية. إننا إذ نقدم لمتخذي القرارات وأصحاب السياسات والخبراء والباحثين هذا المنهج المتقدم في التحليل القياسي لمستويات الرضا في العراق، نود أن نسج شركتنا وتقديرونا للجهد الذي ساهمت في اعداد هذه الدراسة وفي مقدمتهم مدير مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / مكتب العراف السيد بالو ليمو والسيد إبلهاجونا والسيدة ميريا فيلار فورنز والسيدة علياء الدابي والسيد خالد محمد خالد. كما نسج الشكر والتقدير لمصمم ومعد منهجيات قياس الرضا، الخبير الدولي الدكتور محمد صبيح باقر لجهد التمييز في اعداد هذه

إمتداداً للتعاون المستمر بين وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، لاسيما في السنوات الثلاث الأخيرة، والتي تكللت بتنفيذ وإطلاق نتائج أوسع مسح لأحوال المعيشة في العراق عام ٢٠٠٤ من قبل الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات بدعم مالي وفني من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، يسرنا أن نقدم في هذه الدراسة ثمرة أرقى من ثمار هذا التعاون. فقد تمكّن فريق عمل وطني من إجراء تحليل معمق لنتائج المسح المذكور، من خلال قياس مستويات المعيشة والتعبير عن ذلك بخراط الرضا من الحاجات الأساسية التي صُنفت في هذه الدراسة إلى ستة ميادين رئيسية هي: التعليم، والصحة، والبنية التحتية، والسكن، وظروف السكن، ووضع الأسرة الاقتصادية. تبنت الدراسة منهجية قياس الحاجات الأساسية غير المشبعة في وصف مستويات الرضا في كل ميادين من من الميادين الستة اعتماداً على بيانات متعددة الاتجاهات لظواهر الرضا في العراق، والتي ظلت بعيدة عن التحليل والبحث غياب الشفافية في عرض مؤشرات تصب

| المدائن        | المجال    | المؤشر  |
|----------------|-----------|---|
| البنية التحتية | 1- المياه | 1-المسدن الرئيسي لمياه الشرب  |
|                |           | 2-خوف مياه الشرب  |
|                |           | 3-مدى الرضا عن نوعية المياه   |
|                |           | 4-خوف مسدن للكهرباء   |
|                |           | 5-استقرار الطاقة الكهربائية من الشبكة العامة  |
| المسكن         |           | 6-وسيلة الصرف الصحي   |
|                |           | 7-وسيلة التخلص من النفايات  |
|                |           | 1-مادة الإنشائية للمسكن   |
|                |           | 2-اللائق للظلم  |
| المسكن         |           | 3-نوع الطاقة المستخدمة ضمن للمسكن   |
|                |           | 4-مواصفات أخرى للمسكن   |
|                |           | 5-المكارة البيئية ضمن المسكن  |
|                |           | 1-المادة الإنشائية للمسكن   |
|                |           | 2-اللائق للظلم  |
| محيط المسكن    |           | 3-نوع الطاقة المستخدمة في تدفئة الماء   |
|                |           | 4-مدى الرضا عن المسكن (المساحة، الخصوصية، التكلفة، الضوضاء، البيئة داخل المسكن)   |
|                |           | 5-عدد المكارة البيئية في المسكن   |
|                |           | 1-الطريق والمواصلات   |
|                |           | 2-خوف الذلكن / السوق  |
| محيط المسكن    |           | 3-عدم الطوث خارج المسكن   |
|                |           | 4-المكارة البيئية في محيط المسكن  |
|                |           | 5-المواقع غير المرغوب فيها قرب المسكن   |
|                |           | 2-خوف الذلكن / السوق  |
|                |           | 3-المنطقة وعدم الطوث خارج المسكن  |
|                |           | 4-المكارة البيئية في محيط المسكن  |
|                |           | 5-عدد المواقع غير المرغوب فيها قرب المسكن   |
| محيط المسكن    |           | 6-عدد المكارة البيئية في محيط المسكن (من مجموع 3: بران في البيت أو ساحته، مياه راكدة في البيت أو ساحته، مياه مجاري في ساحة المسكن)                          |
|                |           | 7-عدد المواقع غير المرغوب قرب المسكن (من مجموع 8: نهر، سكة حديد، طريق سريع، منطقة صناعية، ضيق عالي، تجمع أزديل، منفذ، بداية وادي)                           |
|                |           | 8-مدى الرضا عن الأمان والتسيه لأطفال خارج المسكن  |
|                |           | 9-إطلاق النزل في منطقة السكن  |
|                |           | 1-موسط دخل الفرد 2004   |
|                |           | 2-امكانية الحصول على 100 ألف دينار خلال اسبوع   |
|                |           | 3-مدى الرضا عن توفر العمل وفرص العمل  |
| محيط المسكن    |           | 4-وضع حالة العمل لأفراد الأسرة  |
|                |           | 5-معدل الإعالة (حجم الأسرة مقسوماً على عدد العاملين)  |
|                |           | 6-معدل السلع المعمرة (من مجموع 16 سلعة)   |
|                |           | 7-ملكية الأصول (المسكن، سيارة، دخول ملكية)  |
|                |           | 8-عدد المتطلبات الحياتية الممكن تفيهاها (من مجموع 6: منزل دافئ شتاء، منزل بارد صيفاً، فضاء أسبوع اجازة خارج المنزل، تغير الأثاث، شراء ثياب، أكل لحم أو سمك) |
|                |           | 9-تقييم الأسرة لوضعها الاقتصادي الاجمالي  |
|                |           | 42  |

\* هذه المؤشرات أعطيت نصف وزن في بناء الدليل

**الأفراد. ويمثل هؤلاء السكاك الذي يعيشون في الفقر الصدم.**

وفي التحليل الذي يلي، سيكون التركيز على فئة الأسر المحرومة التي تضم مستويي المعيشة المنخفض جداً والمنخفض معتمدين بالدرجة الأولى التنصيف الثلاثي لمستويات المعيشة المشار إليه في الفقرة السابقة، مع التركيز على بيانات الأسر لا الأفراد. أما

(صحة، تعليم، سكن، خدمات، أمن، موارد اقتصادية... الخ)، أكثر موضوعية وأكثر ملاءمة من المقاربات الأخرى.

### ٣- النتائج عليا المستوي الوطني

في جواب مباشر وبسيط على السؤال الأساسي الذي يطرحه كل مسؤول وكل مواطن عن مستوى الفقر أو الحرمان في

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من أحوال الأسر وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إليها فئة مستوي معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إليها فئة مستوي معيشة منخفضة جداً ومنخفض حسب دليلا أحوال المعيشة). ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون فيها مستوي معيشة منخفضة جداً تبلغ ٥% من الأسر و١٦% من

### دليل أحوال المعيشة.

تعريف الحرمان (الموازي لما يمكن اعتباره الفقر بمعنى الفقر البشري) باعتباره تعبيراً عن النقص في "اشباع الحاجات الأساسية نسبة إلى "عتبة اشباع" تمثل الحد الفاصل بين حالات الحرمان ومستويات المعيشة الأخرى. وانطلاقاً من هذه الأسس، يتم تحديد الميادين التي سوف يشملها دليل أحوال المعيشة، والمؤشرات التي سوف تعبر عنها، ثم يجري تطوير نظام القياس الكمي واحساب نسب السكان في كل فئة من فئات مستويات المعيشة واحساب نسب الحرمان في الميادين والمناطق المختلفة. وفي الدراسة الحالية، تم تحديد الميادين التي سوف يشملها دليل أحوال المعيشة بستة ميادين هي: التعليم، الصحة، البنية التحتية، المسكن، محيط المسكن، الوضع الاقتصادي للأسرة. وقد روعي في اختيار هذه الميادين العوامل الآتية:

- ١- أن تكون ذات صلة بمستوى المعيشة وعبرة عن مستوى الحرمان أو الرفاهية.
- ٢- أن تكون بياناتها متوفرة في التحقيق الميداني عن الأوضاع المعيشية للأسر.
- ٣- أن تكون متوافقة قدر الامكان مع تقسيم القطاعات المعتمد في الامم المتحدة ضمن برنامج مساعده العراق.
- ٤- وقد تم اختيار عدد المجالات والمؤشرات التي تعبر عن كل ميدان من الميادين على النحو المبين في الجدول الآتي، (انظر أيضاً إلى اطار ١: تفصيل المجالات والمؤشرات). وقد وضع نظام علامات للمؤشرات، ولدليل كل ميدان (الادلة الفرعية)، ولدليل أحوال المعيشة (الدليل العام)، يتراوح بين علامة صفر لحالة الحرمان القصوى (حسب اسئلة الاستبيان المعتمد)، وعلامة ٢ لحالة الاشباع القصوى. واعتبرت علامة العتبة التي تفصل بين الحرمان والرفاهية (حسب من السكان هي واحد، بحيث يعتبر محروماً كل فرد أو أسرة تقل علامته عن ١ بانسبة للدليل العام (أو دليل الميدان أو المؤشر).
- ٥- وقد تم تصنيف الأسر والأفراد إلى خمس فئات مستويات معيشة على النحو الآتي:
- ١- مستوى معيشة منخفض جداً (حرمان عال جداً): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ٠.٧٥ و ٠.٢٥
- ٢- مستوى معيشة متوسط (حرمان عال): ٠.٢٥ واقل من ١
- ٣- مستوى معيشة متوسط (حرمان متدن): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١ و ١.٢٥
- ٤- مستوى معيشة مرتفع (حرمان قليل جداً): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ١.٢٥ و ٢
- ٥- مستوى معيشة مرتفع جداً (حرمان قليل جداً): قيمة دليل مستوى المعيشة تقع ما بين ٢ و ١٠

الهدف الرئيسي للدراسة هو قياس مستويات المعيشة مع تركيز خاص على الحرمان وخصائصه وتوزعه الجغرافي. ويعتبر الحرمان معبراً عن حالة الفقر بمعنى الفقر البشري، الذي يشمل فقر الدخل إضافة إلى الأبعاد الأخرى الاجتماعية تفصيلية بالمؤشرات على مختلف المستويات الجغرافية والميادين، كما يضم نتائج التحليل الاقتصادي والتحليل العاملي للمؤشرات والنتائج، ويضم الأطلس الخرائط المفصلة للمؤشرات على مستوى العراق والاقاليم والمحافظات والأقضية. تتضمن الفقرات الآتية تلخيصاً للمنهجية المعتمدة وأبرز النتائج التي توصلت إليها الدراسة.

### ٢-المنهجية المختارة

الهدف الرئيسي للدراسة هو قياس مستويات المعيشة مع تركيز خاص على الحرمان وخصائصه وتوزعه الجغرافي. ويعتبر الحرمان معبراً عن حالة الفقر بمعنى الفقر البشري، الذي يشمل فقر الدخل إضافة إلى الأبعاد الأخرى الاجتماعية تفصيلية بالمؤشرات على مختلف المستويات الجغرافية والميادين، كما يضم نتائج التحليل الاقتصادي والتحليل العاملي للمؤشرات والنتائج، ويضم الأطلس الخرائط المفصلة للمؤشرات على مستوى العراق والاقاليم والمحافظات والأقضية. تتضمن الفقرات الآتية تلخيصاً للمنهجية المعتمدة وأبرز النتائج التي توصلت إليها الدراسة.

### جدول 2: توزيع الأسر حسب مستوى المعيشة (التصنيف الخاصي) - العراق (%)

| المؤشر   | منخفض جداً | منخفض | متوسط | مرتفع جداً | مرتفع جداً | المجموع |
|--|------------|-------|-------|------------|------------|---------|
| <b>دليل ميدان التعليم</b>                              | 13.8       | 18.0  | 32.7  | 28.0       | 7.5        | 100.0   |
| <b>دليل ميدان الصحة</b>                                | 7.9        | 12.8  | 24.2  | 29.5       | 25.6       | 100.0   |
| <b>دليل ميدان البنية التحتية</b>                       | 28.3       | 29.9  | 25.5  | 13.1       | 3.2        | 100.0   |
| <b>دليل ميدان السكن</b>                                | 6.6        | 13.5  | 27.1  | 28.5       | 24.3       | 100.0   |
| <b>دليل ميدان محيط المسكن</b>                          | 15.5       | 24.9  | 30.2  | 20.5       | 8.9        | 100.0   |
| <b>دليل مستوى التقييم الذاتي لوضع الأسرة الاقتصادي</b> | 23.8       | 31.3  | 27.4  | 13.4       | 4.1        | 100.0   |
| <b>دليل مستوى المعيشة (أفر)</b>                        | 5.4        | 25.8  | 44.8  | 22.0       | 2.0        | 100.0   |
| <b>دليل مستوى المعيشة (أفراد)</b>                      | 6.3        | 27.5  | 44.6  | 20.0       | 1.6        | 100.0   |

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من أحوال الأسر وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إليها فئة مستوي معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إليها فئة مستوي معيشة منخفضة جداً ومنخفض حسب دليلا أحوال المعيشة). ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون فيها مستوي معيشة منخفضة جداً تبلغ ٥% من الأسر و١٦% من

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من أحوال الأسر وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إليها فئة مستوي معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إليها فئة مستوي معيشة منخفضة جداً ومنخفض حسب دليلا أحوال المعيشة). ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون فيها مستوي معيشة منخفضة جداً تبلغ ٥% من الأسر و١٦% من

العراق، تقدر هذه الدراسة نسبة الأسر التي تعيش عام ٢٠٠٤ في أحوال المعيشة، بحوالي ٣١% من أحوال الأسر وهؤلاء هم الأسر والأفراد الذين ينتمون إليها فئة مستوي معيشة متدن (مجموعة من ينتمون إليها فئة مستوي معيشة منخفضة جداً ومنخفض حسب دليلا أحوال المعيشة). ومن أصل هذه النسبة، فإن الأسر والأفراد الذين يعيشون فيها مستوي معيشة منخفضة جداً تبلغ ٥% من الأسر و١٦% من

### هنا هذه المنهجية مناسبة للعراق

الفقر ظاهرة متعددة الأبعاد كما سبقت الإشارة إلى ذلك. وتميل ادبيات التنمية الجديدة إلى الاخذ بمفهوم الفقر البشري

الجدول 1: عدد مجالات ومؤشرات ميادين دليل مستوى المعيشة

| المدائن                | عدد المجالات | عدد المؤشرات |
|------------------------|--------------|--------------|
| 1-التعليم              | 4            | 5            |
| 2-الصحة                | 5            | 7            |
| 3-البنية التحتية       | 3            | 7            |
| 4-المسكن               | 5            | 5            |
| 5-محيط السكن           | 6            | 9            |
| 6-وضع الأسرة الاقتصادي | 5            | 9            |
| دليل مستوى المعيشة     | 28           | 42           |

### إطار رقم 1

#### تفصيل الميادين والمجالات والمؤشرات

| الميدان | المجال                              | المؤشر   |
|---------|-------------------------------------|--|
| التعليم | 1-متابعة الدراسة                    | 1-محتاجة الدراسة   |
|         | 2-المستوى التعليمي للبالغين         | 2-المستوى التعليمي للبالغين                                    |
|         | 3-امكانية الوصول إلى المدرسة        | 3-الوقت المستغرق للوصول إلى المدرسة الابتدائية                 |
| الصحة   | 1-الامراض المزمنة والمشاكل الصحية   | 1-عدد افراد الأسرة الذين يعانون من مرض مزمن عضوي أو مشاكل صحية |
|         | 2-الحالة التغذوية للأطفال           | 2-سوء تغذية للأطفال (الوزن إلى العمر)                          |
|         | 3-الرعاية الصحية أثناء الحمل        | 3-النقرم (الطول إلى العمر)                                     |
|         | 4-امكانية الوصول إلى الموصات الصحية | 4-الاستشارة حول الرعاية الصحية أثناء أخر حمل                   |
|         | 5-المستوى النوعي للخدمات الصحية     | 5-الوقت المستغرق للوصول إلى مستشفى عام                         |
|         |                                     | 6-الوقت المستغرق للوصول إلى مركز صحي اولي / طبيب               |
|         |                                     | 7-مدى الرضا عن الخدمات الصحية                                  |