

خارطة الحرمان ومستويات المعيشة في العراق

الدراسة نخص بالذكر المنسق الوطني للتقرير الدكتور مهدي محسن العلاف / رئيس الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، وفريق الإسناد الفني معه . كما نسجل شكرنا وتقديرنا للخبراء مهدي الأوراق الخلفية وفضول الدراسة والخبراء الذين وردت أسماؤهم في قائمة المساهمين في إعداد الدراسة .
لقد كان تضامهم جهود كل من سبقت الإشارة إليهم دور واضح في إخراج الدراسة بشكلها الحالي بأجزائها الثلاثة : الجزء التحليلي ، والملف الإحصائي ، والأطلس .
والله ولي التوفيق .
علي غالب بايان
وزير التخطيط والتعاون الإنمائي

والخبراء وبالجناب هذا المنهج المتقدم في التحليل القياسي لمستويات الحرمان في العراق ، نود أن نسجل شكرنا وتقديرنا للجهاز التي ساهمت في إعداد هذه الدراسة وفي مقدمتهم مدير مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي / مكتب العراق السيد ياولو لمبو والسيد البلاهاجونا والسيد خالد ميريا فيلانو فورنو والسيدة علياء الدلجاي والسيد سيد محمد خالد .
كما نسجل الشكر والتقدير لمصمم ومعد منهجيات قياس الحرمان ، الخبير الدولي الدكتور محمد حسين باقر لجمده المتميز في إعداد هذه الدراسة ، والسيد أديب نعمة خير (وحدة معلومات التنمية لدول العربية - SURF) لـ UNDP مساهمته الكبيرة في مراجعة الدراسة بمراحلها المختلفة .
كما نسجل الشكر للكلدو الفني للجهاز المركزي وتكنولوجيا المعلومات الذي ساهم في إعداد هذه

تبنيت الدراسة منهجية قياس الحاجات الأساسية غير المشبعة في وصف مستويات الحرمان في كل ميدان من الميادين الستة اعتماداً على بيانات متعددة الاتجاهات لمظاهر الحرمان في العراق ، والتي ظلت بعيدة عن التحليل والبحث لغياب الشفافية في عرض مؤشرات تصب حياة المواطنين .
وقد راعينا فريق الإعداد إخراج التقرير بأكثر قدر ممكن من المهنية والقدور . وقد تم التنسيق بين فريق إعداد التقرير وبين مؤسسة فافو النرويجية (التي اشتركت مع كل من الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ومع UNDP في العمل على دراسة مسح الأحوال المعيشية عام ٢٠٠٤) لمراجعة هذه الدراسة من الناحية الفنية وتلويدها إلى مستوى المعايير الدولية .
إننا إذ نقدم لمتخذي القرارات ورؤسائي السياسات

إمتداداً للتعاون المستمر بين وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، لاسيما في السنوات الثلاث الأخيرة ، والتي تكللت بتنفيذ وإطلاق نتائج أوسع مسح الأحوال المعيشية في العراق عام ٢٠٠٤ من قبل الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات بدعم مالي وفني من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP . يسرنا إذ نقدم في هذه الدراسة ثمرة أبحاثنا في هذا التعاون . فقد تمكن فريق عمل وطني من إجراء تحليل عميق لنتائج المسح المذكور ، من خلال قياس مستويات المعيشة والتعبير عن ذلك بخارطة الحرمان من الحاجات الأساسية التي صنفت في هذه الدراسة إلى ستة ميادين رئيسية هي : التعليم ، والصحة ، والبنية التحتية ، والسكن ، وظروف المسكن ، ووضع الأسرة الاقتصادي .

(٤-٤)

الوطنية، والاستجابة لمطالب الاندماج في الاقتصاد العالمي، وان يتم ذلك وفق آليات وإجراءات متناسبة مع وضع المجتمع العراقي. لقد بينت تجارب سابقة أن تحقيق هذا الانتقال بسرعة من خلال وصفة "العلاج بالصدمة" ساذج واختزالي ومدمر.
ان وضع العراق يتطلب اعتماد مسار واقعي ومتدرج يتقدم بشكل متوازن على المستويات الاجتماعية والتنمية، والسياسية والامنية، التي يجب ان تسبق خطوات الانتقال الاقتصادي من الاقتصاد الحكومي المركزي الى اقتصاد السوق. ومن الضروري ان يتم ايجاد البدائل للسياسات والتدابير الاجتماعية المعتمدة حالياً في خطوة تسبق قليلاً الاصلاحات الاقتصادية المطلوبة. كما لا بد من التقدم في العملية السياسية وفي المصالحة الداخلية لتوفير شروط افضل للاستقرار الامني وللتحول الاقتصادي، اما التركيز الاحادي على التحول الى اقتصاد السوق، فهو اضافة الى كونه يجهل في منطق التنمية فانه سيؤدي انتقالاً هشاً وغير مستقر، وفي ضوء ذلك، فان المرحلة الانتقالية (المقصود هنا الانتقال الاقتصادي) لا بد ان تكون:
١- اطول مما توحى به السياسات الحالية.
٢- ان يكون قد خطت لها بشكل جيد.
٣- ان تكون السياسات التي تتضمنها فعالة ومناسبة، وان تراعي مصالح مختلف الفئات الاجتماعية.
٤- ان تكون عملية شفافة ومستندة الى مشاركة واسعة.
ولعل هذه الدراسة، خارطة الحرمان ومستويات المعيشة في العراق، بتركيزها على الانسان العراقي وشروط معيشته وقدراته، من شأنها ان تقدم مساهمة مفيدة في تحديد الاتجاهات العامة للاستراتيجية الوطنية للتنمية البشرية المستدامة، اضافة الى مساهمتها في تحديد الخصائص المعيشية والاحتياجات الخاصة بالفئات السكانية المختلفة، وتزويد صانعي القرار على المستوى الوطني، وعلى مستوى المحافظات، بمعيار موضوعي لتحديد اولويات التدخل التنموي في المحافظات وداخل كل محافظة والاسهام بالتالي في تقليص التفاوتات التنموية وتوفير توازن ديناميكي بين الاستجابة للاولويات

مستقرة، كما يعود في جانب آخر الى وجود عدد كبير جداً من العوامل المؤثرة في وضع العراقي الحالي والمستقبلي، عوامل معقدة ذات طبيعة عالمية واقليمية ووطنية على المستوى المحلي الداخلي، تتفاعل فيما بينها لتولد ديناميات متعددة ومتناقضة تخترق المجتمع والدولة وتفتح المستقبل على احتمالات كثيرة، ليست كلها في صالح العراق او شعبه او المكونات المتعددة لهذا الشعب. وبالتالي، وانشاء تصميم استراتيجي للتنمية، لا بد ان يؤخذ بعين الاعتبار ان هذه العملية التي تتطلب رؤية وتخطيطاً في المديين المتوسط والبعيد سوف تتم في ظل صعوبة كبيرة في التوقع والاستشراف، ان التعرف على العوامل الأكثر أهمية وتأثيراً في الوضع العراقي، قتل من احتمالات الخطأ والوقوع في توقعات تبسيطية وغير واقعية.
ان مجمل التصورات والاستراتيجيات والتدخلات على مختلف المستويات وفي مختلف المجالات، لا بد ان تخدم هدفاً مشتركاً واحداً هو "اعادة بناء العراق الجديد" الذي يقوم على مبادئ السلام وحقوق الانسان، والعدالة والديمقراطية والحكم الصالح، وتجاوز كل اشكال التمييز بين الرجال والنساء وانصاف الشباب واحترام قدراتهم وديورهم. عراق قادر على ادارة موارده الطبيعية والبشرية والمؤسسية من اجل زيادة الانتاج والانتاجية، وتحقيق نمو اقتصادي مستدام ذي قاعدة عريضة وبناصر الفقراء، ويمكن العراق من التفاعل والمشاركة في الاقتصاد العالمي والاقليمي، ويحقق التقدم والعدالة والرفاه للشعب العراقي.
ان هدف اعادة بناء الدولة والمجتمع والثقافة بما يحول دون تكرار تجربة العقود الماضية، هو الهدف الاسمي والغاية الاخيرة لجميع العاملين في التنمية. وهو هدف لا يمكن ان يتحقق الا من خلال قيام شراكة حقيقية بين المجتمع الدولي وبين العراق والمجتمع العراقي، بحيث تطور قدرة العراقيين انفسهم وقدرة مؤسساتهم الوطنية على لعب دور متزايد باستمرار في هذه العملية.
الا ان نجاح هذه العملية يتوقف بدوره على توفير شروط النجاح والولها ان تسير وفق الوطنية على لعب دور متزايد باستمرار في هذه العملية.

جدول 6 التكوين العمري والسكاني الوطني لسكان حسب فئات سنوات المعيشة (% لاأفراد)

خاصية الفرد	امر سنوي معيشة	امر ذات سنوي	امر ذات سنوي	مجموع السكان
	مئتي	معيشة متوسط	معيشة عال	
	العمر			
0-14	42.6	93.3	34.3	39.4
15-24	21.8	21.4	21.0	21.5
25-34	18.1	15.8	17.0	15.5
35-64	14.1	20.5	24.3	20.5
+56	3.4	2.9	3.2	3.1
المجموع	100	100	100	100
السنوات المعيشية				
لم يلق بالدراسة	42.4	29.0	23.0	32.3
لم يكمل الابتدائية	28.7	27.2	20.3	26.2
شهادة الاعدادية	19.3	22.7	20.5	21.1
شهادة المتوسطة	5.0	9.3	11.4	8.3
شهادة الثانوية	2.5	5.8	10.1	5.6
شهادة اعلى سن	2.1	6.0	14.7	6.5
التأهوية				
المجموع	100	100	100	100

الثانوية وسبعة امثال للشهادة الاعلى من الثانوية.

توزيع العاملين المحرومين حسب العلاقة بالعمل وخصائصهم

بالنسبة لقطاع العمل، فان اكثر من نصف العاملين المحرومين يعملون في القطاع الخاص (٥٢٪) مقابل (٢٢٪) في عمل تابع للأسرة و١٧٪ يعملون في القطاع الحكومي و٩٪ في قطاعات اخرى، ونسبة الفقر بين العاملين في القطاع الحكومي اقل من القطاعات الاخرى، حيث ان العاملين في القطاع الحكومي يمثلون حوالي ٣٪ من اجمالي العاملين، في حين ان حصتهم من العاملين المحرومين اقل بشكل واضح (١٧٪)؟
اما بالنسبة للوضعية في العمل، فان اكثر احتمالاً بين العاملين من دون اجر مع الاسر الذين يشكلون حوالي ٢٠٪ من العاملين المحرومين، مقابل حوالي ١٠٪ من اجمالي العاملين. وكذلك بين العاملين لحسابهم الخاص الذين يشكلون ٣٠٪ من اجمالي العاملين المحرومين مقابل ٢٧٪ من اجمالي العاملين. اما بالنسبة للضمانات الاخرى (اجراء واصحاب عمل) فان الوضعية معكوسة حيث ان مساهمتهم في القوى العاملة تزيد عن مساهمتهم في القوى العاملة المصنفة ضمن فئة مستوى معيشة متدن.
اما بالنسبة للمهن، فان الحرمان يتركز في فئة العمال المهرة في الزراعة وصيد الاسماك الذين يشكلون حوالي ٣٥٪ من العاملين المحرومين مقابل حوالي ١٦٪ من اجمالي القوى العاملة. ثم في فئة العاملين في المهن الاولية الذين يشكلون حوالي ١٣٪ من اجمالي الفقراء العاملين (مقابل ١٠٪ من اجمالي العاملين).

الاطار العام الاقتصادي والتطور التاريخي: الخلاصة

١- المقدمة
يعيش في العراق ما يزيد عن ٢٧ مليون مواطنة ومواطن عراقي، نصفهم لايزال في سن الطفولة والشباب ولم يكملوا العشرين عاماً بعد. ويعيش هؤلاء العراقيون في منطقة بالغة الأهمية، وفي مرحلة تاريخية تحول فيها العراق وساكنته الى حقل تعقد فيه كل تناقضات ومضاعيل العولمة في أبعادها المكنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية، مع العوامل المحلية التاريخية والراهنة، وذلك بشكل لم يسبق له مثيل في التاريخ المعاصر منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية.
ان العراق وشعب العراق يعيشان اليوم أزمة سياسية وامنية عميقة ومعقدة ولا تبدو لها آفاق حل سهل وسريع، كما ان نسبة مرتفعة من سكانه تعيش اشكالا مختلفة من الفقر والحرمان المادي والبشري، على الرغم من امتلاك العراق موارد اقتصادية وطبيعية ضخمة.
ان الشعب العراقي غير قادر اليوم على استثمار هذه الموارد واستخدامها في سبيل سد احتياجاته الراهنة والمستقبلية. وهذا يعود الى مركب من العوقبات المستجدة والالعباء الموروثة من الحقبة السابقة والتي تقف حائلاً بين العراقيين وبين مواردهم ومستقبلهم، ويتوقف بناء هذا المستقبل

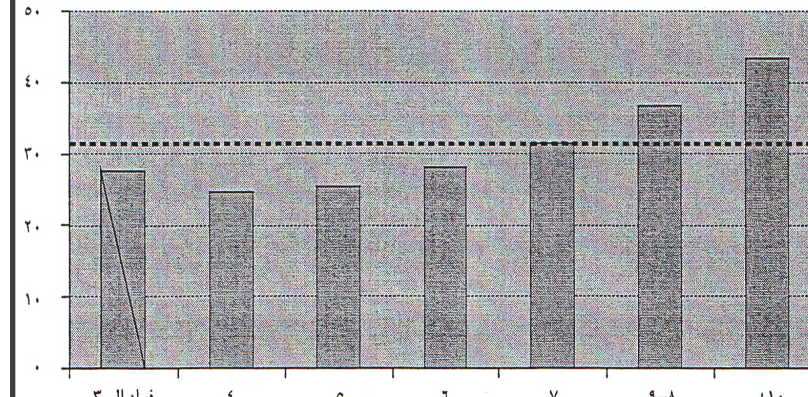
مستوى المعيشة وخصائص الاسرة

يتأثر مستوى معيشة الاسرة بخصائص هذه الاخيرة بشكل متباين، فبالنسبة لحجم الاسرة، بينت الدراسة ان نسبة الاسر المحرومة، ترتفع في الاسر الصغيرة والكبيرة، وتنخفض نسبياً في الاسر القريبة من الحجم المتوسط للأسرة، وتشكل حجم الاسرة المكونة من ٤ افراد نقطة التحول، بين الاسر الصغيرة (من ١ الى ٣ افراد) التي ترتفع فيها نسبة الحرمان عن نقطة التحول هذه (٢٧٪) وبين الاسر الكبيرة التي ترتفع فيها نسبة الحرمان بشكل مطرد فترتفع نسبة الاسر المحرومة وفقاً لدليل مستوى المعيشة من ٢٥٪ للأسر التي حجمها ٤ افراد الى ٤٣٪ للأسر الكبيرة التي يبلغ حجمها ١٠ افراد او اكثر ومن الملاحظ ان هذا النمط ينطبق على جميع الميادين ايضا. وتزيد نسبة الاسر المحرومة عن المتوسط الوطني في الاسر التي تبلغ سبعة افراد وما فوق، اما بالنسبة للأسر الصغيرة فان ارتفاع نسبة الاسر المحرومة في الفئة الاولى ذات الحجم ١-٣ افراد مقارنة بالاسر التي حجمها ٤ او ٥ افراد يعود الى ان الفئة الاولى تتضمن نسبة من الاسر المكونة من فرد او اكثر من كبار السن اذ تبلغ نسبة افراد بعمر ٦٥ سنة فأكثر فيها ١١٪ مقارنة بـ ٣٪ للأسر التي حجمها ٤ افراد والتي يتراوح حجمها بين ٩ و ١٥ افراد و ٤٪ للأسر التي يبلغ حجمها ١٠ افراد او اكثر. وفيما يخص نوع الاسرة تواجه الاسر التي تتكون من احد الابوين مع اطفال تحت عمر ١٨ سنة والاسر المكونة من ابوين مع اطفال تحت عمر ٥ نسب حرمان اعلى مما تواجهه بقية انواع الاسر. وفقاً لدليل مستوى المعيشة وكذلك وفق ادلة اغلب الميادين الا ان من الملاحظ الى وجود حالات لا تكون فيها نسب الحرمان متوافقة لجميع الميادين، على سبيل المثال يلاحظ ان فئة الاسر المكونة من ابوين مع اطفال تحت عمره لا تتمتع باندى نسبة حرمان مرتفعة في بقية الميادين، كما يلاحظ ان فئة الاسر المكونة من افراد غير متزوجين تتمتع بأدنى نسبة حرمان بالنسبة لميادين السكن والتعليم ونظراً الى ان هنالك ميادين تنسوى تساوى فيهما نسب الحرمان بين النوعين من الاسر ومياديين تقل فيهما نسب الحرمان ومياديين تزيد فيهما نسب الحرمان وبما ان الفرق بين نسب الحرمان ضمن كل ميدان صغير فلا يمكن الاستنتاج ان نوع جنس رب الاسرة يؤثر بشكل محسوس في المعدل على مستوى معيشة الاسرة.
اما بالنسبة لعمر رب الاسرة، فيلاحظ ان

خصائص الأفراد حسب مستوى المعيشة

ترتبط بعض خصائص افراد الاسرة بعلاقة وثيقة بمستوى معيشة الاسرة، وبين الجدول ٦- اهم الخصائص التي اظهرت ارتباطاً قوياً مع مستوى المعيشة، ويلاحظ من هذا الجدول ان الاسر المحرومة تتصف بارتفاع نسبة الاطفال فيها حيث تبلغ هذه النسبة ٤٢٪ مقارنة بـ ٣٩٪ للأسر ذات المستوى المعيشي المتوسط و ٣٤٪ للأسر ذات المستوى المعيشي المرتفع. وبالمقابل يلاحظ العكس بالنسبة للأفراد ضمن الاعمار ٣٤ الى ٦٤ سنة. بعبارة اخرى، تضم الاسر المحرومة نسبة اعلى من الأفراد خارج سن ممارسة النشاط الاقتصادي ونسبة اقل ضمن السن المذكور.
وفيما يخص المستوى التعليمي، يلاحظ ان الاسر المحرومة تتصف بارتفاع نسبة الافراد الذين لم يلقحوا بالدراسة ابدًا، حيث تبلغ هذه النسبة ٤٢٪ للأسر ذات مستوى الحرمان المنخفض، ويرجع ارتفاع النسبة المذكورة للأسر المحرومة الى ارتفاع نسبة الاطفال تحت سن الدراسة والى انخفاض الالتحاق بالدراسة لفئة الذكور، وتنطبق نفس هذه الحالة على الافراد الذين لم يكملوا الابتدائية وبالمقابل يلاحظ العكس بالنسبة للافراد الذين يحملون شهادة دراسية مع تزايد التباين بين الفئات المعيشية الثلاث كلما ارتفع مستوى الشهادة، فبنسبة الافراد الذين يحملون شهادة ضمن محسوس في المعدل على مستوى معيشة الاسرة، فيلاحظ ان

شكل (٩) نسب الحرمان حسب حجم الاسرة (%)



شكل (١٠) نسب الحرمان حسب بعض خصائص رب الاسرة (%)

