

# مقترحات قانونية حول كتابة الدستور العراقي



إن الدستور يعتبر من قواعد القانون العام ، أو قانون السلطة العامة، إلى جانب القانون الإداري ، والقانون المالي، وقانون العمل، والقانون الجنائي . ولذا لا يمتلك القانون الدستوري شرعيته إلا في إطار سيادة الدولة العامة.

ويمكن في هذا المجال أن نفرق بين السيادة القانونية والسلطة الفعلية ، وقد ذهب إلى هذا الرأي الدكتور علي صادق أبو هيب في كتابته ( القانون الدولي العام ) فقال : بتعيين أحيانا ( التمييز بين السيادة القانونية والسلطة الفعلية ، أي بين السيادة نفسها كوضع قانوني وبين ممارستها في مختلف مظاهرها كمرکز فعلي . فمن الأقاليم ماتتول شؤونها كلها أو بعضها دول أجنبية عنها ، لكن ذلك لا يستتبعه تجرد هذه الأقاليم من سيادتها الخاصة والدماجها في هذه الدول ، بل كثيراً ما يحتفظ الأقاليم مع هذا الوضع بكيانه القانوني ويتمتع بشخصية دولية مستقلة عن شخصية الدولة التي تتولى أمره).

إن الدول بهذه الكيفية تتمتع بوصف الدولة وبالشخصية الدولية بما يتبعها من حقوق ، ولذا فإن الإشراف على هذه الدول لا ينال من شخصيتها القانونية.

وعليه أرأى أن التفرقة بين السيادة القانونية والسلطة الفعلية تعد ناهضة ، لأن القانون وبضمنه القانون الدستوري لا يمتلك شرعية دستورية إلا على الأرض التي يطبق عليها ، فهو واجب

التطبيق حتى وإن تلاشت سلطة الحكومة الوطنية على إقليمها في حالة احتلالها من دولة أخرى ، ويكون إلغاء الدستور السابق والتصويت على آخر بفعل سلطة الشعب صاحب السيادة الفعلية.

وهكذا فإن مسؤولية مجلس الحكم الجديد في العراق كبيرة وجسيمة ، حيث سيكون معبراً عن الشعب إذا

إيلاء أهمية خاصة لنشر الموسوعات تأليفا وترجمة .

إصدار دورية أو أكثر تعنى بشؤون البحث في جميع

الميادين الفكرية المتصلة بأهداف المؤسسة.

الدراسة النقدية لسياسة التربية والتعليم ومناقشة الأنظمة التعليمية في الدول العربية.

إنشاء مواقع إعلامية باستخدام وسائل الاتصال الحديثة.

وقد بين رئيس المؤسسة نصر حامد أبو زيد أن أشهر مؤسستا يأتي في سياق مؤتمرات ونقاشات حامية عن الإصلاح والتحديث تدور في أنحاء العالم العربي بعضها يمثل استجابة فورية بالسلب والإيجاب لدعوة الإصلاح الأمريكية تحت مسمى الشرق الأوسط الكبير . وأوضح أبو زيد أن هذا المؤتمر كان مخططا له من قبل لكن الظروف السياسية أجلته ومع ذلك صدر عن المؤسسة كتاب "إعلام النبوة" لأبي حاتم الرازي في الرد على الملحد أبي بكر الرازي، كما تم اعتماد كتب أخرى وهي على وشك الصدور .

وأشار أبو زيد إلى أن كثيرا من الأعضاء المؤسسين كانوا ولا يزالون مهمومين بقضايا التحديث الفكري والثقافي كل في مجال اختصاصه الحقيقي قبل أن يظهر الوجود الأدعاء الأمريكي وما صاحبه وتبعه من هرولة إصلاحية إعلامية وإعلانية بل دعائية.

وأضاف أن الاهتمام بسؤال الحداثة وبقياسيها كان الدافع والمحرك الرئيس وراء هذا المشروع، وأسلتنا هي أسئلة التقدم والحضارة، الحرية والمساواة، العدل وحقوق المواطن.

وتحدث أبو زيد بشفافية عن قصة إشهار المؤسسة فأوضح بان المبادرة الأولى جاءت من رجل الأعمال

لأن الأخير صاحب السيادة الفعلية. ومن هذا المنطلق فإن كثيراً من الحقوقيين والمحامين العراقيين يؤيدون مايقوم به مجلس الحكم الانتقالي وذلك بكتابة الدستور بأيدي مختصين عراقيين ، لأن ذلك سيؤدي إلى سيادة القانون ، واستقلال القضاء ، وممارسة الشعب حقوقه الدستورية.

ومن الملاحظ أن الاحتلال الحربي حسب معاهدة جنيف هو تمكن قوات دولة محاربة من دخول إقليم العدو والسيطرة عليه كله أو بعضه بصفة فعلية.

وترتب على ذلك حقوق للمحتل وواجبات عليه ، لكنه وضع مؤتة ومحدود الأجل يجب أن ينتهي بانتهاء الحرب ، بعودة الإقليم إلى سلطان الشعب صاحب السيادة الأصلية .

ومن واجبات دولة الاحتلال تطبيق القوانين الوطنية المدنية والجنائية ، ولا تصدر أحكاما قانونية باسمها ، ويجوز لها إنشاء محاكم استثنائية لها تتعلق بالجرائم التي يرتكبها جنودها.

تصور أن الأيام القادمة كفيلة بالكتابة في هذا الصدد أورد إشكالية جديرة بالتأمل أضعها بين يدي

قاسم خضير عباس/رئيس مكتب محامون بلا حدود، كوبنهاكن

مجلس الحكم الجديد لكي يأخذ على عاتقه حلها . . . وهي تتعلق بكيفية تطبيق السيادة القانونية بنزاهة في إقليم محتل من قبل الولايات المتحدة ، خصوصا إذا كانت دولة الاحتلال تحاول أن تستغل ثغرات قانونية في القانون الوطني والقانون الدولي ، من أجل أن تضع دستورا يتوافق مع مصالحها وتضرضه على السكان بتصويت غير ديمقراطي بمساعدة الحقوقيين العراقيين المرتبطين بها.

ومثل هذه الاجراءات تعد باطلا لأن القانون لا يكتب دستورية إلا بإرادة حرة وطنية ، تمارس في داخل إقليم الدولة نفسها، وليس بإرادة أجنبية .

ولذا يرتبط مفهوم السيادة بمفهوم الدستور الوطني ، ويعبر

عن هذا في لغة القانون بلفظ السيادة العامة للدولة.

ونتساءل هل يستطيع مجلس الحكم الجديد في العراق العمل بحرية وفق تطورات الشعب ؟ تصور أن الأيام القادمة كفيلة بإجابة.

# مؤتمر تحديث الفكر العربي طروحات عليده والهدف مشترك

دمشق-ابراهيم حاج عبلي

الليبي محمد عبد المطلب الهوني الذي يعيش في أوروبا ثم دخل إلى المشروع الدكتور محمد أركون وجورج طرابيشي وتنازلت الاجتماعات والقشات حتى تم الاتفاق حول الملامح العامة للمشروع، وأشار أبو زيد إلى أن المشروع يطرح خطوطا عامة، وبرنامجا طموحا لكنه يظل مجرد هيكل في حاجة إلى الدماء والأعصاب التي تمنحه الحياة.

ويودعه لعرب راعي هذه المؤسسة الفكرية محمد عبد المطلب الهوني عن أمه في أن تكون هذه المؤسسة إحدى اللبنات التي تسهم في بناء الجسور التي تربطنا بالحضارة ودم الهوية التي تفصلنا عن الحداثة.

وأعاد في مداخلته السؤال الذي طرحه النهضويون من قبل: لماذا تخلفنا وتقدم غيرنا ؟وكيف نخرج من معضلة التخلف ونلحق بالمتحضرين ؟ولا شك في أن الأجوبة هنا تختلف باختلاف الفئات والأحزاب والفاعلين الاجتماعيين واهرق فيها من دم بقدر ما سفح فيها من مداد.

وبعد أن بين في مداخلته القصور الذي يعاينه الفكر العربي والعقبات التي تعترض سبيل المؤسسات الثقافية والفكرية والتفاوت الحضاري بين الشرق والغرب قال أن المؤسسة العربية للتحديث الفكري ما هي إلا سبيل الفكر وخطوة على الطريق الطويل.

ورأى الدكتور عادل ظاهر في ورثته المقدمة لأعمال المؤتمر أن ثمة اعتبارات عديدة تجعله يعقد صلة متينة بين الديمقراطية والعلمانية والليبرالية، وبحسب الدكتور ظاهر فإن العلمانية شرط لازم وضروري لتحقيق الديمقراطية.لا يعني ذلك بالنسبة إليه أن التلازم العكسي صحيح في الضرورة، فالتراخي

ويعاد أن بين في مداخلته القصور الذي يعاينه الفكر العربي والعقبات التي تعترض سبيل المؤسسات الثقافية والفكرية والتفاوت الحضاري بين الشرق والغرب قال أن المؤسسة العربية للتحديث الفكري ما هي إلا سبيل الفكر وخطوة على الطريق الطويل.

ورأى الدكتور عادل ظاهر في ورثته المقدمة لأعمال المؤتمر أن ثمة اعتبارات عديدة تجعله يعقد صلة متينة بين الديمقراطية والعلمانية والليبرالية، وبحسب الدكتور ظاهر فإن العلمانية شرط لازم وضروري لتحقيق الديمقراطية.لا يعني ذلك بالنسبة إليه أن التلازم العكسي صحيح في الضرورة، فالتراخي

ويعاد أن بين في مداخلته القصور الذي يعاينه الفكر العربي والعقبات التي تعترض سبيل المؤسسات الثقافية والفكرية والتفاوت الحضاري بين الشرق والغرب قال أن المؤسسة العربية للتحديث الفكري ما هي إلا سبيل الفكر وخطوة على الطريق الطويل.

ورأى الدكتور عادل ظاهر في ورثته المقدمة لأعمال المؤتمر أن ثمة اعتبارات عديدة تجعله يعقد صلة متينة بين الديمقراطية والعلمانية والليبرالية، وبحسب الدكتور ظاهر فإن العلمانية شرط لازم وضروري لتحقيق الديمقراطية.لا يعني ذلك بالنسبة إليه أن التلازم العكسي صحيح في الضرورة، فالتراخي

ويعاد أن بين في مداخلته القصور الذي يعاينه الفكر العربي والعقبات التي تعترض سبيل المؤسسات الثقافية والفكرية والتفاوت الحضاري بين الشرق والغرب قال أن المؤسسة العربية للتحديث الفكري ما هي إلا سبيل الفكر وخطوة على الطريق الطويل.

# الإعلام

# مرتزقة المنطق ومراوغة الحقيقة

سعد محمد رحيم

والخليج الثانية؛ ((السناء على أية حال - نتلقى هذه العلومات من مصادر موثوقة كوكالة CNNلدرجة أن اللاعبين الرئيسيين في هذه القضية - جورج بوش، جون ميجر، إسترأجييو البنتاغون، وغيرهم - يتزودون بالكثير من الحقائق المفصلة مما يجري على أرض المعركة من خلال نفس هذه الأفتنية التلفزيونية بعدما يخضع كل ما يصل شاشاتها لقراءة أمنية وتقنية ميدانية مباشرة ؟. ومهما تكن تصوراتهم عن الأحداث غير حقيقية فمن الواضح أن كل القرارات المصاعغة أو الكلمات الصرخ بها حول قوة انطباعات كهذه ستظل تؤثر بشكل حقيقي لا حقا ليس فقط على الرأي العام بل على سلوك واداء إستراتيجية الحرب في العالم الواقعي)).

\*\*\*\* هل تنكل صور المتدققة من كل مكان ، عبر أجهزة الإعلام المعاصرة بالوعي وسطحه...؟ يبدو هذا الافتراض، للوهلة الأولى متعسفا وغير منطقي، ولأسبابنا أن القنوات التي تعرض من خلالها لتبشيع، في أحايين كثيرة، فرسا للتشيع، والتأيين حتى للأناس الاعتياديين. بيد أن هذا لا يعكس إلا نصف المسألة، أما نصفها الآخر فيتربط بالكييفية التي تعامل بها الصور في مخبرات الإعلام

حول برامج الأحزاب الوطنية

وصديقة التفاعل فيما بينها والتوجه نحو تنفيذها

الدكتور تيسير عبد الجبار الأتوسي

الانقذ الوطني بالعمل الديموقراطي المؤسسي الجمعي التعااضدي التعاوني الذي يرفض فيه كل طرف التعدي على ما للطرف الآخر وفي الوقت ذاته يرفع من رصيد الأطراف جميعا لا له من زيادة رصيد التحالف عامة لدى الجمهور العريض...

لا مصاديقية لدعاة هذه البرامج التحالفية الجبوهية ولا مصاديقية لدعاة السلام والديموقراطية ولا مصاديقية لدعاة التقدم للعمل طالما توقفوا عند الخطابات والإعلانات والاندعاءات التسوييقية الخاصة بأحزابهم، وليتأخص خطاب كل حزب وحركة في الروح التنفذي العملي الإجرائي. بمعنى ليتقدم كل طرف بمقترحاته للتفاعل مع الآخر، فهنا يقترح الاجتصاع وبرامج أو مفردات اللقاء وآخر يقترح سلسلة اللقاءات التداولية وهكذا فنحن امام تراكمات مشاريع وبيانات وبرامج عمل تكاد تنصهر اسبوعيا كصخور ذلك الكم الهائل من صفصفا وتكتثار عدد الأحزاب التي ترفع لافتة الديموقراطي الوطني، وهي في بعض مراميها عامل صحة..

إذن ما السر في الأمر وما تفاصيل الأمور الإجرائية التي يمكنها أن تتقننا من استمرار التعاطي مع الكلام والخطب والبيانات؟ لتفسير الأمر نرى أنها حالة إيثار الذات ومحاولة تقديمها، بمعنى العمل على توظيف تلك المشاريع والبيانات لخدمة توسيع جماهيرية الأحزاب وتسويق رؤاها الخاصة وليس من أجل تسويق البرنامج نفسه وتنفيذ مبادئه الإيجابية حيث العراقيون يتحلقون إلى وحتهم وتحالفات جدية تخرجهم من عنق الزجاجة التي أوقعنا فيه تشرذم الحركة الوطنية وتوزع قواها.

ومن الأسباب التي نجدها في التعاطي مع البيانات المتشابهة ولتتها غير المتعاطية مع التنفيذ هو جهل القوى الوليدة بتاريخ الحركة الوطنية من جهة والنقص الخطر في عملية التوصل والاتصال بين احزاب الحركة ونقص التوثيق لفعاليات الحركة الوطنية، وعدم القراءة لبعضنا الآخر..

إذا صح لبعض الشخصيات الوطنية أن تكتب مشاريعها وتنصر برمجتها وانها لا ترى ما كتب فإن ذلك لا يمكن قبوله من قوى تسمي نفسها أحزابا سياسية، فمن أوليات عمل الأحزاب وجود لجان متابعة وعلاقات وقرارة الآخر والتواصل معه ومناقشته من أجل التنازل والمعالجة والرد عليه والتفاعل معه بصراحة ووضوح ودفء...

وأول صلة الرأي وصديقة التوجه ترك حالة الاندعاء كون الحزب [العني]صاحب مشروع وريادة وتقديم برنامج التحالف الوطني والبدء بتناول المشاريع المطروحة الموجودة أصلا في الساحة السياسية وتسويق المشترك الوطني من دون الالتفات إلى مهمات تسويق الذات ومناقفه.. بل من الصدفية التعامل مع الموجود وتقديم الإضافة التي يراها أي طرف ولكن الموافقة على التوافق معه والشروع بالعمل على التنفيذ عبر مفاوضة أصحاب القرار أو غيرهم وحمل راية العمل الجدي الإجرائي...

إن المحك الحقيقي اليوم ليس في استصدار بيانات ومشاريع العمل الوطني الديموقراطي في إطار تحلفي فمشروع كهذا موجود الدين وعن طغوس مذاهبه وقيم التعبد وتقاليده استنكار الصالحين والشهداء والإبطال، كيثم اساما له يأتوا إلا لصالح لا تكمن إلا حيث خرب العراق ومداره وتمزيق شعبه وحدته الوطنية ونضيع بذلك دنيانا وطقوسنا التعبدية الحقيقية فوهيا...

إن كل فئات شعبنا حرة اليوم في خيارها بعيدا عن مخاتل ويوعي للتسول إلى مواطن قوتنا وموئل وحدتنا وثروتنا الوحيدة التي نملكها أي للتسول إلى الإنسان وذرائع شتى بخاصة منها تلك التي تترفع بالطقوس المقدسة، إن شعبنا يتطلع لبناء عراقنا الجديد ليكون بيتا للأبناء والأحفاد.

ولكن الأمر المطلوب هو صدفية البدء بمشاريع الإنقاذ وليس تكرار كلمات خطابية رنانة تزيد من اليأس والحيرة، فمن السبب في عدم القوي تدعو للوحدة والتحالف وللبدء بالعمل؟ الحقيقة لابد أن نتطلق من تلك الصدفية التي نندعو إليها في الخلفي عن تسويق الحزبية وريادتها وزعامتها واستبدال الخوف من فقدان الأهمية والتقدم طليعة للآخرين. لابد من شيء من التواضع والتوازي عن الادعاء والزعم لصلحة الحزب والأيدي... التحالف الوطني يتقننا من أزمة الرهني ومأسية... فيال مصاديقية البدء بالعمل في ظلال تحالف "العراق الآن" وشعاره في "الديموقراطية والسلام".